

# ÍNDICE GENERAL

EL AUTOR .....	V
Presentación .....	<i>xiii</i>

## **CAPÍTULO I Consideraciones generales**

CONCEPTO DE SALUD .....	1
MODELO DE SEGURIDAD SOCIAL EN SALUD EN COLOMBIA .....	10

## **CAPÍTULO II Antecedentes normativos de la reforma al sistema de salud**

Ley 1122 de 2007 .....	38
Ley 1164 de 2007: ley del talento humano en salud .....	54
Ley 1233 del 22 de julio de 2008: Cooperativas de trabajo asociado .....	57
Ley 1257 de 2008: prevención y sanción a la violencia y discriminación contra las mujeres.....	57
Ley 1275 del 5 de enero de 2009: enanismo .....	60
Ley 1276 del 5 de enero de 2009: atención integral al adulto mayor en los Centros Vida .....	61
Ley 1295 del 6 de abril de 2009: atención integral a niños clasificados en niveles I, II y III del Sisbén .....	62
Ley 1306 del 5 de junio de 2009: protección de personas con discapacidad mental .....	63
Ley 1335 del 21 de julio de 2009: regulación sobre tabaco.....	64

Ley 1364 del 21 de diciembre de 2009: póliza SOAT .....	65
Acuerdo 08 del 29 de diciembre de 2009: actualización POS .....	66
Decreto 4975 de 2009: emergencia social en el sector salud .....	66
Decreto 4976 del 23 de diciembre de 2009 .....	72
Decreto 073 del 18 de enero de 2010 .....	72
Decreto 074 del 18 de enero de 2010 .....	73
Decreto 075 del 18 de enero de 2010 .....	73
Decreto 126 del 21 de enero de 2010 .....	74
Decreto 127 del 21 de enero de 2010 .....	75
Decreto 128 del 21 de enero de 2010 .....	76
Decreto 129 del 21 de enero de 2010 .....	77
Decreto 130 del 21 de enero de 2010 .....	78
Decreto 131 del 21 de enero de 2010 .....	79
Decreto reglamentario 358 del 4 de febrero de 2010 .....	80
Decreto reglamentario 398 del 5 de febrero de 2010 .....	80
Decreto reglamentario 505 del 18 de febrero de 2010.....	80
Decreto 132 del 21 de enero de 2010 .....	81
Decreto 133 del 21 de enero de 2010 .....	81
Decreto 134 del 21 de enero de 2010 .....	81
Decreto 135 del 21 de enero de 2010 .....	82
Acuerdos 4 de 2009 y 11 de 2010: homologación POS niños .....	82
Ley 1373 del 8 de enero de 2010: vacunación gratuita y obligatoria.....	83
Ley 1374 del 8 de enero de 2010: Consejo Nacional de Bioética (CNB).....	83
Ley 1378 del 8 de enero de 2010: cesión del IVA de licores en lo correspondiente al descuento del impuesto para productores oficiales .....	84
Ley 1384 del 19 de abril de 2010: Ley Sandra Ceballos para la atención integral del cáncer en Colombia .....	84
Ley 1385 del 14 de mayo de 2010: prevención del síndrome de alcoholismo fetal.....	87

Ley 1388 del 26 de mayo de 2010: derecho a la vida de los niños con cáncer.....	87
Ley 1392 del 2 de julio de 2010: reconocimiento de las enfermedades huérfanas .....	91
Ley 1393 del 12 de julio de 2010: rentas de destinación específica para salud .....	93
Ley 1412 del 19 de octubre de 2010: procedimientos gratuitos de anticoncepción.....	99
Ley 1414 del 11 de noviembre de 2010: protección por epilepsia .....	100
Ley 1419 del 13 de diciembre de 2010: telesalud en Colombia.....	102
Decreto 120 del 21 de enero de 2010: prevención y control al consumo de alcohol .....	104
Doctrina de la Corte Constitucional.....	105
Normas y proyectos referentes a salud en la transición de Gobierno .....	105

### **CAPÍTULO III Características de la reforma al sistema de salud**

1. Su origen es parlamentario y su naturaleza prevalente es de ley ordinaria .....	123
2. Es una reforma conceptual sobre el modelo de aseguramiento en salud con enfoque desde la prestación y el acceso a los servicios de salud .....	127
3. Se logra por amplio acuerdo mayoritario entre las fuerzas políticas aun cuando mantiene la distancia entre los actores del sistema, sin que pueda hablarse de un acuerdo social en su adopción .....	130
4. Es una reforma no estructural y de carácter aditivo .....	134
5. Es una reforma abierta a la reglamentación y al desarrollo por parte del Gobierno Nacional.....	136
6. Contiene disposiciones que impactan en la estructura orgánica del sistema de seguridad social en salud y pocas que afecten directamente el ámbito del derecho .....	138
7. No es una reforma fiscalista.....	141

8. Actualiza disposiciones y orientaciones contenidas en instrumentos jurídicos anteriores .....	145
9. Presenta semejanzas con la reforma introducida por la Ley 1122 de 2007 .....	146

#### **CAPÍTULO IV Antecedentes próximos a la reforma al sistema de salud**

PROYECTOS CON ORIGEN EN CÁMARA DE REPRESENTANTES .....	158
PROYECTOS CON ORIGEN EN EL SENADO .....	160

#### **CAPÍTULO V Comentarios a la Ley 1438 de 2011**

ARTÍCULOS 1 A 145 .....	169
— Elección de directores o gerentes y evaluación de planes de gestión .....	357
— Medidas para la eficiencia y el fortalecimiento institucional de las empresas sociales del Estado .....	361
— Formación del talento humano.....	388
— Régimen de actuación y contratación de los trabajadores de la salud.....	392
— Régimen sancionatorio .....	418

#### **CAPÍTULO VI Síntesis sobre las principales modificaciones adoptadas por la Ley 1438 de 2011**

ASEGURAMIENTO .....	439
PRESTACIÓN .....	440
RECTORÍA Y ORGANIZACIÓN INSTITUCIONAL.....	441
SALUD PÚBLICA, PROMOCIÓN Y PREVENCIÓN .....	441
FINANCIACIÓN Y FLUJO DE RECURSOS .....	442
SUPERINTENDENCIA NACIONAL DE SALUD .....	442
OTRAS MATERIAS .....	443
EPÍLOGO .....	445

ANEXOS.....	449
1. Ilustraciones sobre el sistema de salud a partir de la reforma de la Ley 1438 de 2011 .....	449
2. Doctrina de la Corte Constitucional.....	453
3. Cuadro comparativo de los textos antecedentes al artículo 44 - Recursos para aseguramiento.....	501
4. Comentarios adicionales al artículo 47 .....	507
5. Texto de la reforma .....	509
BIBLIOGRAFÍA.....	549